

UCHWAŁA NR 0102-201/24

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 17 kwietnia 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXXIII/538/2024 Rady Gminy Grunwald z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grunwald na lata 2024– 2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXXIII/538/2024 Rady Gminy Grunwald z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grunwald na lata 2024– 2032 w zakresie kwoty długu w roku 2024 i latach następnych.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Grunwald w dniu 26 marca 2024 r. podjęła uchwałę Nr LXXIII/538/2024 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grunwald na lata 2024– 2032. W dniu 2 kwietnia 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jego postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 kwietnia 2024 r. zawiadomiono Gminę Grunwald, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 17 kwietnia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Grunwald nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Grunwald zmieniła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grunwald na lata 2024 – 2032. W załączniku Nr 1 w pozycji 6 w roku 2024 wykazano kwotę długu w

wysokości 12.668.274,40 zł. Powyższa kwota jest błędna i zgodnie z wyliczeniami dokonany na podstawie danych z WPF winna wynosić 12.658.274,40 zł. W związku z tym kwota długu w roku 2024 i latach następnych wyliczona jest nieprawidłowo.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

Zdaniem Kolegium Izby, kwota długu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową, jako obligatoryjny element tej prognozy, powinna być określona w prawidłowej wysokości, tak by umożliwić właściwą ocenę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w każdym roku tej prognozy. Ustalenie przez Radę Gminy Grunwald nieprawidłowej kwoty długu dla roku 2024 i lata następne w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber