



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI



Olsztyn, dnia 5 czerwca 2023 r.

PN.4131.226.2023

P. Mikołajczyk

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność § 4 uchwały Nr XLI/470/2023 Rady Gminy Grunwald** z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie ustalenia opłaty za zrzut ścieków oraz osadów z przydomowych oczyszczalni ścieków dowożonych pojazdami asenizacyjnymi do gminnej oczyszczalni ścieków w Gierzwałdzie.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, przedłożoną organowi nadzoru w dniu 5 maja 2023 r., Rada Gminy Grunwald, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, ustaliła opłaty za zrzut ścieków bytowych dowożonych pojazdami asenizacyjnymi do punktu zlewnego zlokalizowanego przy oczyszczalni ścieków w Gierzwałdzie.

W treści § 4 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Grunwald postanowiła, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Tym samym, termin wejścia w życie, określony został w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), tj. właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące.

Wstępnie wskazać należy, że na mocy art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej, 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy, 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych, 3a) statuty związków metropolitalnych, 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej, 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy, 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego oraz między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej, 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa, 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy, 8a)

rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego, 9) statut urzędu wojewódzkiego, 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Kwestionowana uchwała, nie stanowi żadnego z wymienionych wyżej aktów i nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Zgodnie natomiast z art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeśli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, przy czym - uprawnienia te, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

W ocenie organu nadzoru, powołane przepisy ustawy o gospodarce komunalnej, nie stanowią podstawy do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji mających charakter norm prawa powszechnie obowiązującego. Należy zauważyć, że art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, daje podstawę do wydania aktu kierownictwa wewnętrznego (może być skierowany jedynie do podmiotów funkcjonujących w strukturze gminy, a zatem nie może stanowić przedmiotu regulacji aktu prawa miejscowego). Akty takie nie posiadają cech generalności i powszechności charakterystycznych dla aktów prawa miejscowego. Należy podkreślić, że art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, nie kreuje nowego uprawnienia w zakresie wprowadzania nowych danin publicznych. Określa on jedynie kompetencje organu stanowiącego w zakresie ustalania cen i opłat za usługi komunalne (szerzej por. A. Agopszowicz, Z. Gilowska, M. Taniewska - Peszko: Prawo samorządu terytorialnego w zarysie, Katowice 1999 r. s. 14). Nie można go w żaden sposób traktować jako normy regulującej sprawy związane ze stanowieniem prawa.

Mając na uwadze, że kwestionowana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego stanowionym przez organ gminy oraz, że żaden inny przepis ustawowy nie formułuje podstawy do jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, to uzależnienie jej wejścia w życie od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego stanowi istotne naruszenie prawa. Uzasadnia to stwierdzenie nieważności § 4 uchwały.

Eliminacja ww. przepisu, z obrotu prawnego powoduje, iż akt ten, wejdzie w życie z dniem podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- Wójt Gminy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki