

Uchwała Nr LX/465/ 2023
Rady Gminy Grunwald
z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników
Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Grunwald za udział w działaniach
ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 15 ust. 1 i 2 z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 194) **uchwała się co następuje:**

- § 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego, **za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej**, dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Grunwald za udział w:
1. działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej w wysokości 25,00 zł.;
 2. szkoleniu lub ćwiczeniu w wysokości 10,00 zł.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.
- §3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Ewa Bawolska

Uzasadnienie

Podjęcie uchwały wynika z konieczności dostosowania kwestii związanych z ekwiwalentem pieniężnym do zasad wynikających z nowej ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych oraz stwierdzenia, przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, nieważności Uchwały nr XLVIII/374/2022 Rady Gminy Grunwald z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Grunwald za udział w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych oraz szkoleniach lub ćwiczeniach.

Zgodnie z regulacjami art. 15 ww. ustawy:

- **ust. 1** - „**Strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny.**”;

- **ust. 2** - „**Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.2)) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.**”.

Zgodnie z art. 15 ust 2 ww. ustawy, rada gminy ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, wysokość ekwiwalentu, a zgodnie z art. 48 pierwszą uchwałę w tej sprawie podejmuje w terminie do 30 czerwca 2022 r. Rada Gminy Grunwald podjęła taką Uchwałę na Sesji w dniu 31 marca 2022 r. Przyjęte nowe stawki aktualizowały dotychczasowe obowiązujące od 2015 r.

Przyjętą Uchwałę wysłano do Wojewody gdzie po sprawdzeniu przez dział prawny bez uwag została opublikowana w dniu 19 kwietnia 2022 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

15 marca 2023 r. do Urzędu Gminy Grunwald wpłynął wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie (dalej WSA), w którym stwierdził nieważność ww. uchwały. Wyrok był wynikiem skargi, którą do WSA wniósł Prokurator Rejonowy w Ostródzie. Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności Uchwały w części §1 pkt 1 i 2 w zakresie zwrotu „za każdą rozpoczętą godzinę”, §2 oraz §4 w zakresie zwrotu „z mocą obowiązującą od 01.01.2022 roku”. W części §1 pkt 1 i 2 Prokurator zarzucił, że art. 15 ust 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych „*uprawnia radę gminy do ustalenia wysokości ekwiwalentu, a nie do określenia zasad jego obliczania i wypłacania „za każdą rozpoczętą godzinę”*”. W części §2 zarzut dotyczył treści „*Traci moc Uchwała Nr V/27/2015 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 22 stycznia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczo-gaśniczym lub szkoleniu*”. Prokurator wskazał, że przepis prawa, na podstawie którego zastała podjęta ww. uchwała został uchylony z dniem 1 stycznia 2022 r. zatem zapis §2 Uchwały nie był potrzebny. W części dotyczącej §4 w zakresie zwrotu „z mocą obowiązującą od 01.01.2022 roku” Prokurator powołując się na art. 4 ust 1 i art. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) wskazał, że „*zakwestionowane sformułowanie powoduje, że można mieć wątpliwości co do daty wejścia w życie tego aktu tj. czy zaskarżona uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia czy 1 stycznia 2022 r.*”.

Po rozważeniu argumentów Prokuratora, na podstawie art 147 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259) WSA orzekł nieważność Uchwały w całości.

Wobec powyższego zasadne jest podjęcie proponowanej uchwały.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych: „*Koszty funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych są pokrywane w szczególności z budżetów jednostek samorządu terytorialnego;*

Przygotował: Sławomir Sapryka (uwzględniając wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 lutego 2023 r. - Sygn. akt II SA/OI 887/22)