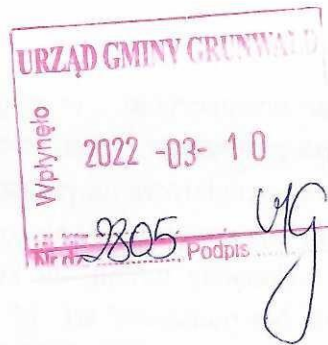




WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI  
PN.4131/MS.2022



Olsztyn, dnia 7 marca 2022 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLVI/368/2022 Rady Gminy Grunwald z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie geodezyjnym Mielno, dla działek nr 3 / 1 , 3/3, 3/5, 3/6, 6, 7 / 1 , 7/4, 7/6, 7/7, 7/8, 7/9, 8/2, 8/3, 8/6, 8/7, 8/8, 8/9, 9,10/1, 12/1, 15, 14/1, 16/3, 16/4, 16/5, 16/6, 16/7, 17/8, 17/9, 17/13, 17/14,17/16, 17/17, 17/19, 17/20, 17/21, 17/22, 17/23, 17/26, 17/27, 17/28, 17/29,17/30, 17/31, 17/32, 17/33, 17/34, 19/1, 19/4, 19/13, 50/55, 52/1, 189/2, 189/3,189/4, 189/5, 189/7, 189/8, 189/9, 189/10, 189/11, 189/12, 196, 274, 275, 277/6, 277/7, 277/12, 277/15, 277/16, 277/17, 277/18, 277/19, 277/20, 277/21, 277/24, 277/25, 277/26, 277/27, 277/28, 277/29, 277/30, 277/31, 277/32, 277/33, 277/34,277/37, 277/38, 277/39, 277/40, 277/41, 277/42, 277/43, 277/44, 277/57, 300, 301, 302, 307/4, 307/5, 307/6, 307/7, 307/8, 307/9, 3167/1, 3167/2, 3167/4, 3167/5.

## UZASADNIENIE

Rada Gminy Grunwald, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 14 ust. 1, ust. 2 i ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

W § 1 uchwały, Rada Gminy postanowiła o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Grunwald dla miejscowości Omin, w obrębie geodezyjnym Mielno dla działek wymienionych w tym przepisie. W świetle § 2 uchwały w załączniku graficznym Nr 1 określono granice planu.

Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym", z zastrzeżeniem ust. 6 (ust. 1); integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu (ust. 2).

W świetle powołanych przepisów, uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego. Wyłącznym przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem. Rolą uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest więc wyłącznie zakomunikowanie wszczęcia

właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie - w załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Podkreślić przy tym należy, iż terytorialny zasięg miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmuje z reguły część obszaru gminy, stąd nieodzownym elementem uchwały uruchamiającej postępowanie w tym przedmiocie jest jednoznaczne wskazanie terenu, do którego odnosi się powyższa uchwała i następująca po niej procedura. Na podstawie art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, graficzny załącznik został uznany za obligatoryjną formę określenia obszaru objętego projektem planu.

Uchwała, o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, określa przedmiot i zakres miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, które to ustalenia są wiążące dla organu sporządzającego plan miejscowy tj. wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu stanowi uzupełnienie uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego i jej wyjaśnienie, musi więc odzwierciedlać graficznie wszelkie postanowienia uchwały.

Stanowi on formę opisu obszaru objętego projektem planu, a jego zadaniem jest jednoznaczne wskazanie granic przyszłego planu. Granice obszaru planu miejscowego wyznaczają zasięg terytorialny obowiązywania prawa miejscowego i muszą być maksymalnie precyzyjne, tak aby nie powstały wątpliwości, czy dana nieruchomość podlega ustaleniom planu, czy nie. Obowiązek ten dotyczy również wyznaczania granic obszaru, wobec którego dopiero przystępuje się do sporządzenia planu.

Pomimo braku określenia w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymagań, co do skali i dokładności granic przedstawianych na załączniku graficznym uchwały intencyjnej, precyzyjne określenie jej przebiegu w sposób znaczący przyczynia się do uniknięcia rozbieżności w przygotowywanych materiałach i dokumentach planistycznych. Załącznik graficzny do kwestionowanej uchwały, jest natomiast nieczytelny i nieprecyzyjny. Stanowi wydruk bliżej nieokreślonej mapy, bez widocznych szczegółów, w małej skali (do tego nie wiadomo jaka jest jej wartość). Tym samym Rada Gminy Grunwald, w załączniku graficznym w sposób niejednoznaczny wskazała granice zainicjowanego planu miejscowego. Tak określone granice uniemożliwiają, w fazie projektowania oraz na etapie oceny zgodności uchwalonego planu miejscowego z obowiązującymi przepisami, na jednoznaczne i precyzyjne ustalenie obszaru opracowania planu miejscowego.

Powyższe należy traktować jako niewypełnienie dyspozycji art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.**

Otrzymują:

Przewodniczący Rady Gminy Grunwald

Wójt Gminy Grunwald

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojęcki