

Olsztyn, dnia 21 lutego 2022 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSK

PN.4131.89.2022

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) stwierdzam nieważność załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLVI/366/2022 Rady Gminy Grunwald z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Grunwald z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2022 rok”, w części dotyczącej:

- w § 10 ust. 7 w zakresie sformułowania: „mających siedzibę na terenie Gminy Grunwald” oraz ust. 13.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr XLVI/366/2022 Rada Gminy Grunwald, przyjęła Program współpracy Gminy Grunwald z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok, stanowiący załącznik Nr 1 do ww. uchwały, zwany w dalszej części Programem.

W § 10 Programu, Rada Gminy Grunwald, regulując tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, w ust. 7 postanowiła, iż kandydatem na członka komisji może zostać każdy przedstawiciel organizacji lub podmiotu wymienionego w art. 3 ust. 3 ustawy, mający siedzibę na terenie Gminy Grunwald pod warunkiem, że organizacja lub podmiot, które reprezentuje, nie bierze udziału w konkursie.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy winien obejmować tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Stosownie do zasady, wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W świetle powyższego, każda norma kompetencyjna musi być realizowana w sposób ścisły, a wytyczne zawarte w upoważnieniu nie mogą być w żaden sposób ignorowane.

Zdaniem organu nadzoru, postanowienie ust. 7 § 10 Programu, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, wprowadzające ograniczenie zgłaszania kandydatów na członków komisji jedynie do organizacji lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, mających siedzibę na terenie Gminy Grunwald, jest sprzeczne z art. 15 ust. 2d ustawy. Zgodnie z tym przepisem, w skład komisji konkursowej wchodzi osoba wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe

lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie. W przepisie tym ustawodawca nie wprowadza ograniczeń, co do możliwości kandydowania do składu komisji jedynie przedstawicieli organizacji, które mają siedzibę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, w sytuacji gdy ich działalność jest prowadzona na rzecz jej mieszkańców. Ponadto należy wskazać, iż ograniczenie, o którym mowa w kwestionowanym postanowieniu, pozostaje również w sprzeczności z § 1 ust. 4 Programu.

Z przekroczeniem kompetencji i bez ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 5a ust. 4 ustawy, Rada Gminy Grunwald zobowiązała Wójtowi Gminy, na mocy § 10 ust. 13 Programu, każdorazowo do ogłaszania wyników konkursu na stronach internetowych gminy, wskazanych w tym przepisie oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Grunwald.

Należy jednocześnie wskazać, iż obowiązek ten wynika wprost z przepisów art. 15 ust. 2j ustawy, zgodnie z którym wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w art. 13 ust. 3, w związku z powyższym Rada Gminy Grunwald nie była władna regulować powyższej kwestii w uchwale.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

Przewodniczący Rady Gminy Grunwald

Wójt Gminy Grunwald



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki