

Olsztyn, dnia 2 października 2021 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131. 353 .2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLII/323/2021** Rady Gminy Grunwald z dnia 24 września 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Grunwald.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Grunwald, na sesji w dniu 24 września 2021 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę wprowadzającą zmiany do Statutu Gminy Grunwald.

W § 1 uchwały, Rada postanowiła o wprowadzeniu w Statucie Gminy Grunwald, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XV/120/2019 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 30 września 2019 r. w sprawie Statutu Gminy Grunwald, zmiany poprzez dodanie w § 29 ust. 2 w pkt 3 zdania: „Dostarczenie materiałów następuje w wersji elektronicznej. Na każdorazowy wniosek radnego materiały w wersji papierowej zostaną przekazane radnemu listownie lub będą do odbioru w biurze obsługi rady.”

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalenie statutu gminy.

Organ nadzoru, dokonując oceny przedmiotowej uchwały, stwierdził iż zmieniana uchwała Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie Nr XV/120/2019 z dnia 30 września 2019 r. w sprawie Statutu Gminy Grunwald zawiera załącznik Nr 1 – mapy Gminy Grunwald oraz załącznik Nr 2 – opis herbu Gminy Grunwald. Statut Gminy Grunwald nie stanowi załącznika do zmienianej uchwały, jego postanowienia znajdują się w treści zmienianej uchwały.

W związku z tym, iż przyjęte przez Radę Gminy Grunwald zmiany winny być wprowadzone do treści zmienianej uchwały Nr XV/120/2019, niezbędne stało się podjęcie działań nadzorczych celem wyeliminowania przedmiotowej uchwały z obrotu prawnego.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowana uchwała narusza konstytucyjną zasadę demokratycznego państwa prawnego, zasadę pewności prawa, która wiąże się z postulatem czytelności i stabilności przepisów prawnych, znajdującą odzwierciedlenie w art. 2 Konstytucji RP. Zasada ta, oznaczająca w szczególności jasność obowiązujących przepisów, znalazła rozwinięcie w przepisach załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którymi, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy - § 6. Zmiana ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów (§ 82). Stosownie do § 143 ww. rozporządzenia powyższe regulacje mają zastosowanie do projektów aktów prawa miejscowego.

zastosowanie do projektów aktów prawa miejscowego.

Treść przepisów uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nim norm, wyrażały intencje uchwałodawcy. Wprowadzenie zmian w nieistniejącym załączniku do uchwały w sprawie statutu Gminy Grunwald, a nie w uchwale (podczas gdy zmiana dotyczy właśnie jej treści), nie pozwala na stosowanie uchwalonego prawa zgodnie z intencją prawodawcy.

Uchwała w sprawie zmiany statutu jest aktem prawa miejscowego, regulującym istotne kwestie dotyczące ustroju jednostki samorządu terytorialnego, m.in. organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę i dlatego nie może budzić wątpliwości, co do zawartych w niej treści i formy poszczególnych paragrafów i nie może być wewnętrznie sprzeczna. Zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego prawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości, co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu, winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie.

Wskazać należy, że zasada poprawnej legislacji była wielokrotnie przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego, który konsekwentnie reprezentuje stanowisko, że z wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP zasady państwa prawnego, wynika nakaz przestrzegania przez prawodawcę zasad poprawnej legislacji i funkcjonalnie związany jest z zasadami pewności i bezpieczeństwa prawnego oraz ochrony zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa (wyrok z 11 stycznia 2000 r. K 7/99, z 21 marca 2001 r. K 24/00).

W konsekwencji uznać należy, iż uchwała Nr XLII/323/2021, w jej obecnym brzmieniu, nie pozwala podmiotom zobligowanym do jej stosowania, na podejmowanie działań zmierzających do jej realizacji, zgodnie z intencją prawodawcy.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- Wójt Gminy

