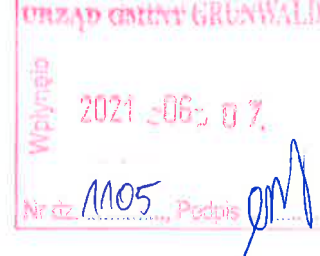


P. W. Jadanowska



PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej, w zakresie prowadzenia rejestru wyborców,
przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Grunwald

Kontrolę w dniu 24 maja 2021 r. przeprowadził:

- **Piotr Kwaśniewski** - starszy specjalista w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Elblągu

na podstawie upoważnienia nr DEL-4220-1/2021 wystawionego w dniu 19 maja 2021 r. przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Elblągu.

Kierownikiem kontrolowanego Urzędu jest Pan **Adam Szczepkowski** – Wójt Gminy w Grunwaldzie z siedzibą w Gierzwaldzie.

Dokumentacje w trakcie kontroli udostępniała oraz wyjaśnień udzielała Pani **Wisława Jadanowska** – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Urzędzie Gminy w Grunwaldzie oraz Pani **Elżbieta Kamińska** były pracownik Urzędu Stanu Cywilnego w Urzędzie Gminy w Grunwaldzie.

Kontrolą objęto:

- sposób prowadzenia rejestru wyborców,
- metody aktualizacji rejestru wyborców,
- sposób gromadzenia dokumentów, stanowiących podstawę do wprowadzania zmian w rejestrze wyborców,
- zgodność kart dodatkowych rejestru wyborców,
- sposób udostępniania rejestru wyborców do wglądu

w okresie od stycznia 2021 do 31 stycznia 2021 tj. I kwartał 2021 r.

Podstawa prawna przeprowadzonej kontroli:

- § 2 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców z dnia 27 lipca 2011 r. (Dz. U. 158, poz. 943 z późn. zm.)

- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w rejestrze (Dz. U. Nr 158, poz. 941 z późn. zm.).

1. Rejestr wyborców w Urzędzie Gminy Grunwald prowadzony jest zgodnie z ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. 2020 poz. 1319 t.j.) oraz zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r.
2. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. 2017.1316 t.j.).
3. Rejestr wyborców w Gminie prowadzony jest w systemie informatycznym - program "PUMA", opracowany przez firmę ZETO SOFTWARE Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie. Prowadzony w systemie informatycznym rejestr zawiera dane wyborców wpisanych do niego z urzędu. Ponadto, zgodnie z §4 ust. 2 pkt 2 uwzględnione są w nim także informacje dodatkowe zawarte na kartach dodatkowych założonych na podstawie decyzji Wójta o wpisaniu do rejestru na jego wniosek oraz założonych dla osób pozbawionych prawa wybierania oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie lub zamieszkałych pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały. Przy pomocy stosowanego przez Gminę programu sporządzono kontrolne wydruki wg zadanych kryteriów i ustalono stan wyborców na określony dzień, a także dane niezbędne do kwartalnych meldunków o stanie rejestru wyborców przekazywane do Delegatury KBW.
4. Niezależnie od prowadzonego w systemie informatycznym rejestru wyborców prowadzony jest odrębnie zbiór informacji dodatkowych rejestru.

Zbiór w dniu kontroli tj. 24 maja 2020r. obejmuje:

1. 57 informacji dodatkowych o wpisaniu na wniosek, w tym:
 - a. 36 założonych dla osób stale zamieszkałych na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały;
 - b. 1 założone dla osób nigdzie niezamieszkałych, stale przebywających na obszarze gminy;
 - c. 17 założonych dla osoby zamieszkałej na obszarze gminy pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały.
 - d. 3 informacji o liczbie wyborców wpisanych w części B (ZUE)
2. 48 informacji dodatkowych o skreśleniu, w tym:
 - a. 8 założonych dla osób pozbawionych praw wybierania;
 - b. 23 założone dla osób wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie;
 - c. 17 założonych dla osoby wpisanej do rejestru wyborców pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały.
 - d. 0. informacje o liczbie wyborców skreślonych w części B (RUE)

1. W okresie objętym kontrolą do Urzędu Gminy w Grunwaldzie wpłynęły 54 wnioski o wpisanie do rejestru wyborców (w części A). Wszystkie wnioski rozpatrzono pozytywnie. Nie wszystkie decyzje rozpatrywane były bez zbędnej zwłoki. W przypadku dwóch decyzji

██████████), datą złożenia wniosku była data 14 października 2018 r. Data ta została zakreślona i poprawiona na 10 stycznia 2019 r. Skreślenia te nie były parafowane przez wnioskodawców. Według wyjaśnień złożonych przez pracownika, który w tym czasie zajmował się czynnościami związanymi z rejestrem wyborców, Panią Elżbietę Kamińską, wnioskodawcy pobrali wcześniej dokumenty, wypełnili je w domu i w późniejszym okresie dostarczyli do urzędu. Spore zastrzeżenia co do bezzwłocznego rozpatrzenia wniosku budzi fakt, iż notatka służbowa sporządzona w celu potwierdzenia zamieszkiwania osób na terenie gminy datowana jest na dzień 10 stycznia 2020 r. Po sporządzeniu notatki potwierdzającej zamieszkiwanie osób na terenie gminy decyzja Wójta o wpisaniu do rejestru wyborców wydana jest bez zwłoki i datowana jest na dzień 10 stycznia 2020 r. (██████████ nr decyzji - USC.5010-135/2020, ██████████ nr decyzji USC.5010-134/2020).

W wyniku kontroli stwierdzono naruszenie terminu wydania decyzji o wpisaniu do stałego rejestru wyborców. Od momentu złożenia wniosku do momentu wydania decyzji minęło więcej niż 3 dni wg stanu prawnego w 2019 r. W badanym przypadku termin ten wyniósł 365 dni co jest znaczącym uchybieniem w realizowaniu zadań związanych wpisaniem osób do stałego rejestru wyborców.

Przed wydaniem decyzji o wpisaniu do stałego rejestru wyborców pracownik urzędu gminy podejmował ze swojej strony czynności w celu sprawdzenia faktu stałego zamieszkania przez wnioskodawcę na obszarze gminy. Według dostępnych notatek służbowych sporządzonych przez pracownika wynika iż w celu potwierdzenia zamieszkania pracownik posiłkował się wiedzą sołtysów z danego sołectwa, którzy potwierdzali przebywanie wnioskującej osoby na terenie sołectwa lub osoby wnioskujące o dopisanie do spisu znane były pracownikowi prowadzącemu rejestr wyborców.

O wpisanie wyborcy do rejestru powiadomione zostały urzędy gmin, właściwe ze względu na ostatnie miejsce zameldowania wyborcy na pobyt stały, w celu skreślenia go z rejestru wyborców. Zawiadomienia wysyłane są drogą elektroniczną poprzez portal e-puap, fax lub Portal Informacji Administracyjnej (PIA).

Informacje dodatkowe o wpisaniu zakwalifikowane jako „Z2B” - założone dla osób nigdzie niezamieszkałych, stale przebywających na obszarze gminy, wymagają zmiany kwalifikacji na „Z2A” – informacje dodatkowe założone dla osób stale zamieszkałych na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały. Wyborcy, którym założono na ich wniosek taką informację dodatkową wskazują bowiem adres, pod którym zamieszkują.

Wnioski wyborców o wpisanie do rejestru wyborców, decyzje Wójta o wpisaniu do rejestru oraz zawiadomienia urzędów gmin właściwych ze względu na stałe zameldowanie wyborców wpisanych na wniosek do stałego rejestru wyborców gminy gromadzone są w jednym segregatorze. Dokumentacja w tym zakresie jest kompletna.

W okresie objętym kontrolą, dokonano 48 skreśleń wyborców z rejestru wyborców, w tym:

- 8 na podstawie zawiadomienia z sądu o pozbawieniu prawa wybierania;
- 23 na podstawie zawiadomień o wpisaniu do rejestru w innej gminie;
- 17 na podstawie wniosku wyborcy Gminy o wpisanie do rejestru pod innym adresem niż adres stałego zameldowania.

W każdym przypadku prawidłowo założono informacje dodatkowe o skreśleniu. Dokumentacja w tym zakresie jest kompletna.

2. Informacje dodatkowe rejestru wyborców w badanym okresie wypełniane są prawidłowo i starannie.
3. Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie kart dodatkowych rejestru wyborców dokumenty stanowiące podstawę ich założenia są opatrywane odpowiednią adnotacją i wyłączane są do odrębnego zbioru przejściowego.
4. Rejestr wyborców aktualizowany jest na bieżąco poprzez wprowadzane na podstawie przepisów ustawy o aktach stanu cywilnego i ustawy o ewidencji ludności, zmiany danych w ewidencji ludności oraz dokonywania zmian wynikających z zawiadomień przez inne gminy.
5. W okresie objętym kontrolą nie wniesiono żadnej reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.
6. Nie stwierdzono wniosków wyborców gminy o udostępnienie rejestru wyborców Urzędu Gminy w Grunwaldzie
7. W trakcie kontroli udzielono wyjaśnień z zakresu obowiązujących przepisów związanych z prowadzeniem zmian w rejestrze wyborców.
8. Rozliczanie informacji dodatkowych rejestru wyborców w systemie przygotowanym przez Krajowe Biuro Wyborcze – WOW (Wsparcie Organów Wyborczych) prowadzone powinno być z większą starannością.

W systemie WOW w module CRID nie odnotowano dwóch decyzji (■■■■■■■■■■ nr decyzji - USC.5010-135/2020, ■■■■■■■■■■ nr decyzji USC.5010-134/2020). Wszystkie decyzje o wpisaniu i skreśleniu z Rejestru informacji Dodatkowych należy wprowadzać w systemie WOW bez zbędnej zwłoki nawet w przypadku gdy dane te dotyczą osób przebywających na terenie danej gminy. W przypadku danych osób i innych jednostek może to prowadzić do powstania w Centralnym Rejestrze Informacji Dodatkowych. Omówione braki należy usunąć w terminie 3 dni od otrzymania protokołu kontroli.

9. Pracownik prowadzący rejestr wyborców sporządza kwartalne wydruki komputerowe z systemu „PUMA” o stanie rejestru wyborców. Następnie przelicza wszystkie informacje dodatkowe znajdujące się w dokumentacji papierowej. Stwierdza rozbieżności i nanosi korekty na wydrukach wynikające z prowadzonej dokumentacji papierowej. Prawidłowe dane przekazuje do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Elblągu.

Po zakończeniu kontroli Pani Wisława Jadanowska została poinformowana o wynikach kontroli.

Pracownikowi przysługuje prawo odmowy podpisania protokołu z jednoczesnym wskazaniem przyczyn tej odmowy. Ponadto należy złożyć Dyrektorowi Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Elblągu, w terminie 7 dni pisemne wyjaśnienia co do zawartych w nim nieprawidłowości.

Niniejszy protokół został sporządzony w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i przekazany po jednym egzemplarzu dla każdej ze stron.

KRAJOWE BIURO WYBORCZE
DELEGATURA w ELBLĄGU
ul. Wojska Polskiego 1
82-300 ELBLĄG

Protokół podpisali:

ze strony jednostki kontrolowanej:

WÓJT
Adam Szczepkowski
.....
kierownik kontrolowanej jednostki

Z up. WÓJTA
.....
Osoba prowadząca rejestr wyborców
KIEROWNIK URZĘDU STANU CYWILNEGO

**ze strony Delegatury Krajowego Biura
Wyborczego w Elblągu**

DYREKTOR DELEGATURY
Krajowego Biura Wyborczego
.....
Adam Okruciński
Ad. Dyrektor Delegatury
Krajowego Biura Wyborczego w Elblągu

Piotr Kwaśniewski
.....
starszy specjalista
Piotr Kwaśniewski - kontrolujący

Data sporządzenia protokołu: Elbląg, 2 czerwca 2021 r.