



Obsługa Rady

Olsztyn, dnia 16 czerwca 2021 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI  
PN.4131.225.2021

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVI/290/2021 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 27 maja 2021 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXIII/260/2021 Rady Gminy Grunwald z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego w Stębarku, w części dotyczącej:

- § 1 ust. 2, ust. 3, ust. 8 w zakresie sformułowania: ..."wykreśla się ust. 9, a"..., ust. 9 w zakresie sformułowania: ..."wykreśla się ust. 3, a"..., ust. 10,
- § 3 oraz
- załącznik do uchwały.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald, uchwałą, o której mowa we wstępie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy o samorządzie gminnym, art. 12 ust. 1 pkt 2 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 8 ust. 1 pkt 1 i ust. 2, art. 11 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, wprowadziła zmiany do załącznika nr 1 do uchwały Nr XXXIII/260/2021 Rady Gminy Grunwald z dnia 18 marca 2021 r. w sprawie utworzenia Żłobka Gminnego w Stębarku.

W § 1 w ust. 2, ust. 3 ust. 8, ust. 9 i ust. 10 wprowadziła zmiany, polegające na wykreśleniu postanowień zawartych w załączniku Nr 1 zmienianej uchwały, które to regulacje były przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 21 kwietnia 2021 r. znak: PN.4131.132.2021.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Rada Gminy Grunwald nie wniosła skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego, wobec czego stało się ono prawomocne. Skutkiem tego, z obrotu prawnego zostały wyeliminowane kwestionowane w niniejszym rozstrzygnięciu przepisy załącznika do zmienianej uchwały. Tym samym, kwestionowaną uchwałą z dnia 7 maja 2021 r. Rada Gminy Grunwald uchyliła przepisy wyeliminowane z obrotu prawnego rozstrzygnięciem nadzorczym. Działanie takie, zdaniem organu nadzoru musi zostać uznane za naruszenie podstawowych zasad systemu prawnego, wyrażonych w art. 2 i 7 Konstytucji, tj. zasady poprawnej legislacji oraz działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa.

W obliczu powyższego, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Grunwald podjęła uchwałę, w części, wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego bez podstawy prawnej, ponieważ nie przysługuje jej kompetencja do uchylenia przepisów, co do bytu których wypowiedział się przewidziany ustawowo inny organ. W tym miejscu należy wskazać, iż w kwestii uchylania przepisów, których nieważność stwierdził wcześniej organ nadzoru,

wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 września 2009 r. sygn. akt: II SA/Wr 325/09 zauważając, że „stwierdzenie nieważności zawsze wskazuje, że akt został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, obarczającym go od dnia jego podjęcia - z mocą ex tunc, zaś uchylenie przepisów na skutek wydania innego aktu oznacza wyeliminowanie ich z obrotu prawnego ze skutkiem od daty wejścia w życie aktu derogującego, czyli ze skutkiem ex nunc”. Jak wynika z powyższego skutki prawne uchylenia aktu i stwierdzenia jego nieważności są odmienne, a zatem postanowienia derogujące regulacje, których nieważność stwierdzono, nie mogą pozostać w obrocie prawnym.

Zastosowane przez Radę Gminy Grunwald rozwiązanie, w ocenie organu nadzoru nie może być również uznane za zabieg porządkujący. Utrzymanie w mocy kwestionowanych postanowień wywołałoby bowiem swoistą niepewność dla adresatów norm prawnych tam zawartych, od kiedy te postanowienia nie wywołują skutków prawnych: od chwili ustanowienia czy uchylenia. Wojewódzki Sąd Administracyjny, w wyżej powołanym wyroku trafnie stwierdził, iż ....” niepewność w zakresie obowiązywania prawa w demokratycznym państwie prawa jest niedopuszczalna. Lokalny prawodawca tworząc regulacje normatywne powinien to czynić, w taki sposób, aby podmiot objęty zakresem zastosowania nie pozostawał w niepewności odnośnie jego skutków prawnych”.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż do niniejszej uchwały załącza się Statut Żłobka z uwzględnieniem ww. zmianami - załącznik Nr 1.

Z treści powyższego przepisu wynika, iż Rada Gminy w załączniku do uchwały uchwaliła ujednolicony tekst Statutu Żłobka Gminnego w Stębarku, bez zachowania trybu wynikającego z obowiązujących przepisów, tym samym naruszyła art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.), w związku z § 101 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Zgodnie z art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego ( ust. 3); tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono ( ust. 4).

Przepis art. 16 ust. 4 w. ustawy, jednoznacznie określa formę ogłoszenia tekstu jednolitego. Tekst jednolity zawsze występuje w postaci załącznika do obwieszczenia w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały. Organem wydającym obwieszczenie jest zawsze organ, który wydał uchwałę będącą przedmiotem tekstu jednolitego. Obwieszczenie wydaje zatem rada gminy. Obwieszczenie w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały nie jest jednak aktem uchwalanym przez organ kolegialny. Sam tekst jednolity uchwały również nie jest uchwalany, gdyż uchwała została już podjęta.

Tekst jednolity stanowi odzwierciedlenie obowiązującego (aktualnego) stanu prawnego w zakresie jednego aktu prawa miejscowego i jest narzędziem ułatwiającym korzystanie z przepisów, które na przestrzeni czasu były kilkakrotnie, czy choćby nawet raz, zmienione. Tekst jednolity nie jest nową uchwałą, gdyż ta pozostaje w mocy wraz z jej nowelizacjami.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- 2/ Wójt Gminy

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojecki*