



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-105/21

Olsztyn, dnia 30 kwietnia 2021 r.



P. L. Milecki

Gmina Grunwald

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-134/21 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 21 kwietnia 2021 r. w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIV/265/2021 Rady Gminy Grunwald z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, których płynność ulega pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID - 19.

Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Gminy

UCHWAŁA Nr 0102-134/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 21 kwietnia 2021 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIV/265/2021 Rady Gminy Grunwald z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, których płynność ulega pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID – 19.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIV/265/2021 Rady Gminy Grunwald z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, których płynność ulega pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID – 19.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Grunwald w dniu 31 marca 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXIV/265/2021 w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości wskazanych przedsiębiorców, których płynność ulega pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID – 19.

W dniu 8 kwietnia 2021 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 19 kwietnia 2021 r. zawiadomiono Gminę Grunwald, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 21 kwietnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Grunwald nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając na posiedzeniu w dniu 21 kwietnia 2021 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, iż wprowadza się zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej za miesiące lipiec – grudzień 2020 r. i styczeń – czerwiec 2021 rok przedsiębiorcom (...), których płynność finansowa uległa pogorszeniu o co najmniej 40 % w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID – 19 (...), z zastrzeżeniem, że na dzień 31 grudnia 2019 r. nie posiadają zaległości z tytułu podatków, opłat i innych należności wobec Gminy Grunwald.

Kolegium Izby wskazuje, iż ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 ze zm.), nie uzależnia udzielenia pomocy publicznej polegającej na zwolnieniu z części podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z działalnością gospodarczą od spełnienia przez przedsiębiorców warunku wynikającego z § 1 przedmiotowej uchwały, tj. nie posiadania przez przedsiębiorców zaległości z tytułu podatków, opłat i innych należności na dzień 31 grudnia 2019 r. wobec Gminy Grunwald. W ocenie Kolegium Izby, regulacja zawarta w § 1 przedmiotowej uchwały przekracza zakres kompetencji, nadany organowi stanowiącemu na podstawie przepisów ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Kolegium Izby stoi na stanowisku, iż realizując swoje kompetencje organ stanowiący gminy musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi

odpowiadać wymogom legalizmu - art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), "organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa", a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy m.in. naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber