

Olsztyn, dnia 26 kwietnia 2021 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN4131. 141 .2021 ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIV/266/2021 Rady Gminy Grunwald z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Grunwald w 2021 roku.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 31 z zca ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, zwaną dalej ustawą, w związku z art. 11<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała Nr XXXIV/266/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 kwietnia 2021 r.

Rada Gminy, działając na podstawie ww. art. 31 z zca ustawy, przewidującym możliwość wprowadzenia zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży bądź przedłużenia terminu na jej wniesienie, zwolniła przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Grunwald z należnej w 2021 r. opłaty, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w wysokości pierwszej i drugiej raty opłaty. W przypadku wniesienia jednorazowej opłaty Rada postanowiła o zwrocie części tej opłaty w wysokości 2/3 wniesionej opłaty.

W § 3 uchwały, Rada Gminy Grunwald postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 31 marca 2021 r.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, zawiera bowiem normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie **po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia**, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z powołanego art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wynika, iż uchwała zawierająca przepisy powszechnie **może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym**. Odstępstwem od tej reguły jest przepis art. 4 ust

2 ustawy mówiący, iż w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W tym miejscu należy wskazać, iż w świetle stanowiska Naczelnego Sądu Administracyjnego, zawartego w wyroku z dnia 22 stycznia 2010 r., sygn. akt: I OSK 1170/09; „Wyjątek przewidziany w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, gdyż ze swej istoty mają one charakter lokalny i wydawane są w interesie lokalnym tj. interesie danej jednostki samorządu terytorialnego. Ważny interes państwa nie jest więc przesłanką, która mogłaby uzasadniać ich wprowadzenie w terminie określonym w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Powyższy przepis nie wyłącza zatem możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, niemniej jednak konieczne jest jednocześnie zastosowanie przy wejściu w życie aktu *vacatio legis*, przewidzianego w ww. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Rada Gminy Grunwald, określając wejście w życie przedmiotowej uchwały winna zatem zachować minimalne *vacatio legis* dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Nie ma bowiem, w świetle stanowiska judykatury, podstawy zastosowanie przez lokalnego prawodawcę reguł, wynikających z wyżej powołanego art. 4 ust. 2 ustawy.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/266/2021, jest uzasadnione. Błędne bowiem określenie daty wejścia w życie uchwały, skutkuje koniecznością wyeliminowania jej z obrotu prawnego, poprzez stwierdzenia jej nieważności w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
2. Wójt Gminy Grunwald

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojacki

