

**Uchwała Nr XXX / 229 /2020**  
**Rady Gminy Grunwald**  
z dnia 25 listopada 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Grunwald złożoną przez nauczycieli Szkoły Podstawowej w Mielnie, będących reprezentowani przez r.pr. Marka Lewandowskiego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. 256), Rada Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Po rozpatrzeniu skargi złożoną przez nauczycieli Szkoły Podstawowej w Mielnie na działania Wójta Gminy Grunwald Rada Gminy Grunwald uznaje skargę w punkcie:

1. za zasadną,
2. za niezasadną,
3. za niezasadną,
4. za zasadną.

z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Grunwald, zobowiązując ją do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia

Przewodnicząca Rady Gminy Grunwald

Ewa Bawolska

### Uzasadnienie

Dnia 9 października 2020 roku do Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie za pośrednictwem Regionu Warmińsko -Mazurskiego NZSS „Solidarność” wpłynęła skarga nauczycieli Szkoły Podstawowej w Mielnie, dla której organem prowadzącym jest Wójt Gminy Grunwald.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniach 20 października 2020 roku oraz 23 października 2020 roku oraz 29 października 2020 roku rozpatrzyła skargę i uznała ją za niezasadną.

Skarga zawiera cztery zarzuty odnoszące się kolejno do:

1. nieterminowe wypłacanie składników wynagrodzeń nauczycieli
2. nadużywanie swoich uprawnień jako organ prowadzący w stosunku do nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej w Mielnie;
3. podejmowanie działań mających na celu zmniejszenie liczby uczniów w Szkole a w konsekwencji doprowadzenie do jej likwidacji.
4. pomijanie Szkoły w prowadzonych inwestycjach oraz składanych wnioskach o dofinansowanie.

Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem dowodowym w sprawie, a nadto dokonała czynności polegającej na wysłuchaniu Skarżącego. Skarga przesłano do Urzędu Gminy Grunwald dnia 09 października 2020 roku za pośrednictwem Regionu Warmińsko -Mazurskiego NZSS „Solidarność”. Dodatkowe dokumenty w sprawie zostały pozostawione w skrzynce listowej Przewodniczącej Komisji Skarg Wniosków i Petycji, a zatem jest to drogą niedopuszczalną przez przepisy kodeksu postępowania administracyjnego. Organ dołączył dodatkowy materiał dowodowy przedłożony przez Pana Zbigniewa Boreckiego wraz z pismem przewodnim z dnia 22 października 2020 roku na mocy treści art. 234 k.p.a., który stanowi: *skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu.*

Oczywiście skarga zawiera subiektywne odczucia skarżących, a co za tym idzie jest nieostrość formułowanych zarzutów. Ponadto, w sprawie toczy się postępowanie przygotowawcze w Prokuraturze Rejonowej w Ostródzie w związku z przeprowadzoną kontrolą oraz sporządzonym protokołem po tejże kontroli. Nadto, skarżący nie składał zastrzeżeń w dniu kontroli, o czym świadczy dokument z jej przeprowadzenia. Należy pamiętać, że dowód z dokumentów jest bardziej obiektywny, gdyż nawet z upływem czasu nie jest narażony na możliwość subiektywnego odczucia czy też innej interpretacji tak jak ma to często miejsce w oświadczeniach stron.

Nieostrość zarzutów nie pozwala precyzyjnie odnieść się do ich treści. Komisja rozpatrywała skargę na działalność Wójta w ramach regulacji określonych w dziale VIII k.p.a., zatytułowanym "Skargi i wnioski". Przedmiotem takiej skargi, stosownie do art. 227 k.p.a. może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów

skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Załatwienie zaś takiej skargi następuje na podstawie art. 238 § 1 k.p.a., poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji (postanowienie WSA w Gorzowie Wlkp. z 23 lutego 2018 r., sygn. akt II SA/Go 59/18).

Jednakże nie ma bezpośrednich dowodów w sprawie, które świadczyłyby o zaniedbaniu bądź nienależytym wykonaniu zadań przez Wójta Gminy Grunwald. Każdy z prezentowanych zarzutów jest nieostrym sformułowaniem, gdzie nie ma bezpośrednich dowodów w sprawie. Istotne dla tut. Organu będą wyniki prowadzonego postępowania przygotowawczego, które jest w fazie „sprawy” a nie zaś przeciwko. Ostatecznie sprawę może rozstrzygnąć postępowanie sądowe, które nauczyciele mogą wszcząć, wszakże są reprezentowani przez pełnomocnika.

W zakresie zarzutu 1:

Jak wynika ze zgromadzonych materiałów w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Mielnie przeprowadzona była w dniu 02 marca 2020 r. kontrola doraźna przez pracowników Urzędu Gminy Grunwald, w zakresie godzin ponadwymiarowych i zastępstw za okres od 03 lutego 2020 r. do 28 lutego 2020 r. przepracowanych przez niektórych nauczycieli. Kontrola ta wykazała liczne nieprawidłowości zwłaszcza w zakresie ewidencji pracy w godzinach ponadwymiarowych i doraźnych zastępstw wykonywanych w miesiącu lutym 2020r. Szczegółowy wykaz tych nieprawidłowości przedstawiony został w protokole pokontrolnym z dnia 02.03.2020 r., oraz w piśmie Wójta Gminy Grunwald z dnia 06 marca 2020r. kierowanego do Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Mielnie. Dyrektor Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Mielnie w piśmie z dnia 16.03.2020 r. kierowanym do Wójta Gminy Grunwald potwierdził, że stwierdzone w protokole kontroli braki w dokumentacji nauczycieli faktycznie występowały. To właśnie stwierdzone nieprawidłowości i związane z tym nieporozumienia były przyczyną opóźnienia wypłat wynagrodzeń dla nauczycieli.

Komisja uznaje zarzut za zasadny.

**Rada Gminy Grunwald na XXX sesji w dniu 25 listopada 2020 roku w głosowaniu jawnym imiennym uznała zarzut 1 za zasadny.**

W zakresie do zarzutu 2,3 i 4:

W stosunku do punktów 2,3 i 4 skargi brak wyjaśnień, oświadczeń i innych dowodów potwierdzających wymieniony stan rzeczy.

Komisja uznaje zarzuty są niezasadne.

Rada Gminy podczas wspólnego posiedzenia komisji w dniu 23 listopada 2020 r. pozyskała informację do zarzutu nr 4. Sekretarz gminy opracowywał wnioski do projektów w sprawie pozyskania środków finansowych z UE dla trzech szkół tj. Sp Gierzwałd, SP Szczepankowo oraz SP Stębark, a dwie szkoły SP Frygnowo oraz ZSP Mielno zostały pominięte.

**Rada Gminy Grunwald na XXX sesji w dniu 25 listopada 2020 roku w głosowaniu jawnym imiennym uznała zarzuty 2 oraz 3 za niezasadny**

**Rada Gminy Grunwald na XXX sesji w dniu 25 listopada 2020 roku w głosowaniu jawnym imiennym uznała zarzut 4 za zasadny.**

Istotnym materiałem w tej sprawie będą zapewne wyniki śledztwa prowadzone przez Komendę Powiatową Policji w Ostródzie, do której złożone zostało zawiadomienie. Ostatecznie sprawę rozstrzygnie prowadzone postępowanie sądowe.

