



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.352.2020



Olsztyn, dnia 24 września 2020 r.

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność uchwały Nr **XXVIII/202/2020** Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie aneksu do umowy na wsparcie wykonywania zadania publicznego na 2020 rok, pn. „Dowóz dzieci i młodzieży niepełnosprawnych do Ośrodka Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczego z terenu Gminy Grunwald przy udziale opiekuna w celach edukacyjnych i rehabilitacyjnych.

### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy powołując jako podstawę art. 7 ust. 1 pkt 19 ustawy o samorządzie gminnym, art. 221 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz art. 15zzzzzb ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wyraziła zgodę na zawarcie aneksu do umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego, zawartej w lutym 2020 r., którego projekt stanowi załącznik nr 1 do uchwały. Jednocześnie w § 2 uchwały postanowiła, iż wprowadza się zapis do umowy dotyczący obowiązku zachowania procentowego udziału dotacji i ustaliła go na 20 punktów procentowych, określając treść aneksu, stanowiącego załącznik nr 1.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Na wstępie należy wskazać, iż w świetle art. 7 Konstytucji RP, rada gminy zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa. W konsekwencji rada gminy formułując postanowienia uchwały, nie może nimi wykroczyć poza zakres ustawowego upoważnienia. Niezastosowanie się zaś rady gminy do powyższego wymogu, traktuje się jako istotne naruszenie prawa.

Przepisy wskazane w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały stanowią, iż ;

- zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 7 ust. 1 pkt 19 ustawy o samorządzie gminnym);
- podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele

publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań, a zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1 (art. 221 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych);

- sferę zadań publicznych, dotyczącą działalności pożytku publicznego, którą jest działalnością społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie i obejmuje zadania wymienione w tym przepisie, m.in. działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży (art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie);

- strony umowy, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie umowy, mogą dokonać zmiany tej umowy, w szczególności przez zmianę: terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części; sposobu wykonywania umowy lub jej części; zakresu wykonania umowy lub jej części (art. 15zzzzzb ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych).

Żaden z powyższych przepisów, ani art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, wyznaczający kompetencje rady gminy, nie upoważnia jej do wyrażenia zgody na zawarcie aneksu do obowiązującej umowy, ani określenia jego treści. Przepis art. 18 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie gminnym, w sposób jednoznaczny wskazuje, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Również inne przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie przewidują kompetencji organu stanowiącego w zakresie wyrażania zgody na zawarcie umowy na realizację zadań, określonych w art. 4 ustawy, czy jej zmiany. Kompetencja do zmiany terminu realizacji zawartej umowy musiałaby zostać radzie gminy w sposób wyraźny przyznana w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czego ustawodawca nie uczynił. Organ stanowiący gminy nie posiadał zatem legitymacji prawnej do modyfikowania terminu, wykonania umowy.

Należy jednocześnie podkreślić, iż wskazany w podstawie prawnej art. art. 15zzzzzb ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przewiduje możliwość zmiany treści umowy w określonych w tym przepisie okolicznościach przez strony umowy.

Kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie gospodarowania mieniem tej jednostki mają charakter wyjątkowy, zasadniczo bowiem gospodarowanie mieniem należy do zadań organu wykonawczego (art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym). Przepisy statuujące uprawnienia organu stanowiącego w zakresie gospodarowania mieniem podlegają ścisłej wykładni.

W świetle art. 31 w związku z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, wójt, jako organ uprawniony do kierowania bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentowania jej na zewnątrz, uprawniony jest do dokonania wszelkich czynności związanych



z zawieraniem umów cywilnoprawnych. Organ wykonawczy gminy jest podmiotem właściwym do negocjowania, zawierania oraz dokonywania zmian umów zawieranych przez gminę.

Reasumując należy wskazać, iż rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, czyli pozostają w kompetencjach organu wykonawczego, gdyż narusza to podział kompetencyjny, zagwarantowany w art. 169 Konstytucji RP. Rada gminy nie może więc rozstrzygać, w drodze uchwał wszystkich spraw ważnych z punktu widzenia gospodarki gminy i to bez względu na motywy takich działań, a jedynie te, przewidziane w ramach przysługującego jej upoważnienia.

Mając powyższe na uwadze, uchwała Nr XXVIII/202/2020 Rady Gminy Grunwald została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojecki*

Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
2. Wójt Gminy Grunwald