



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

P. Soleto-Tocarski

Olsztyn, 19 czerwca 2020 r.



PN.4131. 229 .2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność § 5 uchwały Nr XXIV/186/2020 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 maja 2020 r. Rada Gminy podjęła uchwałę, o której mowa w wstępie. Przedmiotem uchwały jest zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury – Gminnego Ośrodka Kultury w Gierzwałdzie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Gierzwałdzie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 czerwca 2020 r. Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, iż Rada Gminy Grunwald w § 5 uchwały postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W ocenie organu nadzoru, § 5 uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2) oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10).

Przepis art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie może stanowić podstawy dla ogłoszenia badanej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała ta nie spełnia bowiem kryteriów aktu prawa miejscowego. Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację przedmiotowej uchwały.

Podkreślić należy, że ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie definiuje pojęcia aktu prawa miejscowego. Akty prawne stanowione na szczeblu lokalny, jako akty normatywne powszechnie obowiązujące nie mogą odnosić się do konkretnej, jednostkowej, niepowtarzalnej sytuacji. Muszą posiadać cechy ogólności i abstrakcyjności. Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś wymienienie ich z imienia (nazwy). Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w określonych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, a nie w jednej konkretnej sytuacji. Powszechnie obowiązywanie oznacza prawną możliwość regulowania postępowania wszystkich kategorii adresatów prawa i obywateli, organów państwowych, osób prawnych, organizacji społecznych. Istotna różnica pomiędzy aktem normatywnym stanowiącym akt

prawa miejscowego, a aktem kierownictwa wewnętrznego sprowadza się do tego, że akt prawa miejscowego rozstrzyga w sposób bezwzględny o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, natomiast akt kierownictwa wewnętrznego określa jedynie zadania, organizację oraz obowiązki osób i jednostek organizacyjnych gminy. Wskazać ponadto należy, iż przedmiotowa uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny. W ocenie organu nadzoru, badana uchwała Rady Gminy Grunwald stanowi akt kierownictwa wewnętrznego.

W konsekwencji, ww. uchwała nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Mając powyższe na uwadze, należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
2. Wójt Gminy Grunwald