



Olszyn, dnia 20 grudnia 2019 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 634 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XVIII/131/2019 Rady Gminy Grunwald z siedzibą w Gierzwałdzie z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Grunwald, w części dotyczącej:

- § 3 w zakresie sformułowania: „ Miesięczną wysokość stypendium szkolnego uzależnia się ponadto od wysokości otrzymanej dotacji celowej z budżetu państwa oraz od ilości złożonych wniosków” oraz
- § 13.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald, uchwaliła na sesji w dniu 27 listopada 2019 r. Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Grunwald, stanowiący załącznik do uchwały, o której mowa na wstępie, zwany w dalszej części Regulaminem.

Na wstępie należy wskazać, iż granice działań prawotwórczych rady gminy wyznacza, w pierwszej kolejności, norma ustrojowa wyrażona m.in. w przepisach art. 87 ust. 2 i 94 Konstytucji RP, która zobowiązuje organy samorządu terytorialnego do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Za istotnie naruszające prawo uznaje się te postanowienia aktu prawa miejscowego, które wykraczają poza delegację ustawową, tj. które regulują kwestie nieobjęte normą upoważniającą.

Podstawę do wydania przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 90f ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności: 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1; 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy; 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego; 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W Regulaminie, w § 3 Rada Gminy, określając sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego, uzależniła miesięczną wysokość stypendium szkolnego, nie tylko od wysokości dochodu na osobę w rodzinie oraz okoliczności osobistych, o jakich mowa w art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty, ale również od wysokości otrzymanej dotacji celowej z budżetu państwa oraz od ilości złożonych wniosków. W § 13 Regulaminu, postanowiła, iż realizacja stypendiów szkolnych jest uruchamiana po otrzymaniu dotacji celowej z budżetu państwa (ust.1), a w szczególnie uzasadnionych przypadkach stypendium szkolne może zostać zrealizowane ze środków własnych

gminy przed otrzymaniem dotacji celowej z budżetu państwa (ust.2).

Rada, powyższymi postanowieniami, uregulowała kwestie nieobjęte delegacją wynikającą z art. 90f pkt 1 ww. ustawy. Sposób ustalania wysokości stypendium, zgodnie z art. 90f pkt 1, w związku z art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jest uzależniony bowiem od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności związanych z występującymi w rodzinie: bezrobociem, niepełnosprawnością, ciężką lub długotrwałą chorobą, wielodzietnością, brakiem umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo - wychowawczych, alkoholizmem lub narkomanią czy sytuacją rodziny niepełnej lub zdarzeniem losowym. Przesłanki warunkujące wysokość stypendium są zatem pochodną okoliczności charakteryzujących sytuację adresata normy, niezależną od kondycji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, czy budżetu państwa.

Artykuł 90d ustawy o systemie oświaty jasno określa, komu, w jakim przypadku i w jakich granicach przysługuje pomoc materialna o charakterze socjalnym, brak jest więc podstaw prawnych do wprowadzenia przez gminę dodatkowego kryterium nieprzewidzianego przez przepisy rangi ustawowej. Rolą gminy jest bowiem takie gospodarowanie środkami finansowymi gminy, aby możliwe było realizowanie spoczywających na niej zadań.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chęć

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Gminy Grunwald
- Wójt Gminy Grunwald